

2021 年中華民國(臺灣) 防制人口販運成效報告



2022 年 6 月

目錄

壹、前言	1
貳、成效摘要	2
參、2021 年辦理情形及成效.....	5
一、積極追訴人口販運相關犯罪	5
二、加強保護人口販運被害人	16
三、積極預防人口販運案件發生	22
四、強化國內外合作夥伴關係	29
肆、未來工作重點	34
一、追訴面	34
二、保護面	36
三、預防面	37
四、夥伴面	40
伍、結語	42

附錄

圖表 1：「臺灣防制人口販運跨域合作機制」.....	43
圖表 2：2009-2021 年各司法警察機關查緝人口販運案件數.....	44
圖表 3：2009-2021 年各地方檢察署起訴人口販運案件	45
圖表 4：2009-2021 年判決人口販運案件數	46
圖表 5：2009-2021 年查處違法聘僱類型及件數	47
圖表 6：2009-2021 年查處仲介違規類型及件數	48
圖表 7：2019-2021 年各地方法院受理人口販運民事求償事件處理情形.....	49
圖表 8：2009-2021 年安置外籍被害人數表	50
圖表 9：2019-2021 年境外僱用非我國籍船員(漁業部分)訪查統計表.....	52
圖表 10：2019-2021 年經營者(漁業部分)違規處分情形統計表.....	53
圖表 11：2019-2021 年仲介業者(漁業部分)遭查獲違規及核處之案件統計表.....	54
圖表 12：2019-2021 年境外僱用非我國籍船員(漁業部分)之 1955 申訴案件處理成果統計表 .	55

2021 年防制人口販運成效報告

壹、前言

- 一、由於全球化經濟發展、戰爭動亂、政權轉換且貧富差距問題依舊嚴重等因素，國與國之間人流移動頻繁而人口販運問題也持續發生。為整合我國各部會資源，政府於 2006 年 11 月頒布「防制人口販運行動計畫」，2007 年 1 月成立「行政院防制人口販運協調會報」，2009 年公布施行「人口販運防制法」，與民間非政府組織團體密切合作，期能有效防堵人口販運犯行問題。此外，為因應新興型態人口販運手法，正積極檢討修正，以有效打擊人口販運罪行並提升被害人權益保障。
- 二、近來發生多起權宜船遠洋漁船漁工遭逼迫超時工作且苛扣薪資，及外籍學生來臺求學卻淪為勞力剝削對象，渠等因不諳通用語言、難以求助之脆弱處境，成為犯罪集團牟利之工具，為防堵人口販運犯行，我國於 2021 年 1 月函頒「2021-2022 反剝削行動計畫」，作為中央各部會推動人口販運防制之行動方案；另行政院已責成農業委員會會同勞動部、內政部等機關研擬「漁業與人權行動計畫」，提出落實勞動條件、強化生活條件與社會保障、強化仲介管理、監測管理機制能量、加強權宜船管理、深化國際合作與宣導共善夥伴關係等 7 大因應策略，以保障漁工人權。
- 三、隨著新冠肺炎疫苗於 2020 年的出現，致死率及重症率已逐漸降低，許多國家逐漸開放邊境管制，而人口販運集團也再度趁機犯行。為持續精進防制作為，我國在行政院防制人口販運協調會報之平臺，持續加強交流聯繫，整合相關資源，增強人口販運加害人起訴及定罪力度，提升被害人保護和預防措施，展望 2022 年，我國將繼續與國際及社會各界共同攜手合作，打擊人口販運，落實人權治國理念。

貳、成效摘要

我國政府各部門於 2021 年積極推動各項防制工作(「臺灣防制人口販運跨域合作機制」如圖表 1)，為有效防制人口販運犯罪，並落實推動消除一切形式種族歧視國際公約之精神及相關政策，行政院於 2020 年 5 月 8 日將原會報名稱調整為「行政院防制人口販運及消除種族歧視協調會報」。其中，有關各項防制人口販運作為，仍持續統合各部會資源，並與非政府組織團體密切配合、全力投入，相關執行成效卓著。目前我國防制人口販運工作之防制對策，仍採取追訴(Prosecution)、保護(Protection)、預防(Prevention)及夥伴(Partnership)等四個面向(簡稱 4P 策略)執行，並與國際防制人口販運策略接軌。

一、追訴面向

2021 年人口販運罪相關案件，經各司法警察機關計查獲 145 件，其中勞力剝削 40 件、性剝削 105 件；各地方檢察署計起訴 58 件，被告 78 人；經法院判決有罪確定者，計被告 73 人。

二、保護面向

- (一)內政部移民署(以下簡稱移民署)與勞動部結合民間團體設置 25 處庇護所：2021 年新收外籍安置被害人計 121 人，於安置期間提供被害人生活照顧、心理輔導、通譯服務、法律協助、陪同偵訊及必要之醫療協助等相關保護服務。
- (二)保障被害人工作許可並辦理職業訓練：2021 年核發工作許可人數計 80 人，另勞動部核發人口販運被害人工作許可，同步函知當地公立就業服務中心提供就業服務，2021 年由公立就業服務機構提供服務 83 人，協助 69 人就業。
- (三)藉由 1955 勞工申訴諮詢專線提供服務部分：2021 年受理諮詢及申訴話務量，總計 25 萬 4,617 通，其中諮詢服務案件計 22 萬 9,506 通、一般及緊急申訴服務案件計 2 萬 5,111

通；另移工透過該專線之協助成功轉換雇主之案件，計 3,210 件。經統計 2021 年已協助移工協調雇主或仲介返還積欠薪資費用案件計 3,761 件，追回薪資相關費用共計新臺幣（以下同）1 億 2,575 萬 2,765 元。

三、預防面向

- （一）積極推動「2021-2022 反剝削行動計畫」：依照「我國境外僱用非我國籍船員之遠洋漁船涉嫌違反人口販運防制法爭議訊息受理通報及處理標準作業程序」，不定時檢查強迫勞動、漁工借用、冒名頂替等犯罪情事。另對出入境旅客加強口詢，確認外籍旅客與陪同人之關係，認有高度疑慮，即依人口販運被害人鑑別原則啟動鑑別程序。
- （二）預防境外僱用漁工之勞力剝削：行政院農業委員會漁業署（下簡稱漁業署）將於 2022 年第 2 季前招募、訓練 62 名聘用檢查人力，增加對國內港口我國籍遠洋漁船外籍船員檢（訪）查次數；國外港口持續透過外交部協洽港口國同意，增加派駐專員。另對訪查員及調查業務人員每年施以最少 4 小時訓練課程，進行以被害人為中心之訪談，必要時偕同司法警察單位，篩濾外籍漁工受到強迫勞動之情形。
- （三）優化移工權益保障：立法院通過「勞工職業災害保險及保護法」，將家事移工納入適用範圍，以保障其勞動權益。勞動部亦訂定「外國人生活照顧服務計畫書裁量基準」，建立移工生活照顧服務規範，加強移工生活照顧服務。此外，持續推動直接聘僱，2021 年 8 月於直聘網站建置語音導引填寫申請書表功能及同年 10 月完成申請外國人流程講習影片，均置於直聘官網供雇主瀏覽。
- （四）強化兒少性剝削（人口販運部分）防制及國人安置保護：衛生福利部賡續促請各相關部會落實推動兒童及少年性剝削防制教育宣導事宜，並於兒童及少年性剝削防制諮詢會定期公布檢討辦理情形；另持續協調各地方政府提供本國成

年被害人相關服務，以建立完整的服務網絡。

四、夥伴面向

- (一)人口販運與人口跨境移動及跨國組織犯罪息息相關，囿於我國因政治因素無法加入國際刑警組織，亦未能簽訂引渡條約，人口販運備忘錄之簽訂遂為我國與他國間合作之重要依據。自 2011 年至 2021 年止，共有蒙古等 22 國與我完成簽署移民事務與防制人口販運合作協議或瞭解備忘錄。
- (二)移民署和越南公安部出入境管理局於 110 年 11 月舉行第 6 次臺越移民事務合作（視訊）會議，會中達成合作打擊偷渡、防制人口販運、防制非法婚媒及移民執法事務合作等共識，尤其是合作打擊偷渡，首次結合雙方友軍單位，形成跨國跨機關的執法力量；另我國亦與越南達成合作防制人口販運的共識，強化跨國合作協力打擊人口販運犯罪之夥伴關係。
- (三)我國於 2018 年 5 月公布施行「國際刑事司法互助法」，2021 年已與我國簽訂刑事司法合作協定並生效之國家計有波蘭、諾魯共和國、貝里斯及斯洛伐克生效(或簽訂)等 4 國。
- (四)外交部、內政部警政署(下簡稱警政署)、美國在臺協會及日本臺灣交流協會於 2021 年 10 月，共同辦理「全球合作暨訓練架構」(GCTF)「打擊網路犯罪與強化國際執法合作」線上國際研討會，邀請國內外政府官員及專家學者參與，深化跨國合作，打擊網路犯罪及人口販運等各式跨國犯罪。
- (五)漁業署於 2021 年 11 月與美國在臺協會共同舉辦「台灣遠洋漁業發展暨外籍漁工勞動環境」座談會，邀請遠洋漁業產業團體、漁業行政人員、專家學者、民間團體等約 100 人參加，討論臺灣遠洋漁業發展及外籍船員勞動環境等議題，共同研究臺灣遠洋漁業整體發展及合宜勞動政策。

參、2021 年辦理情形及成效

一、積極追訴人口販運相關犯罪

(一)人口販運案件查緝情形

- 1、各司法警察機關自 2009 年起，持續指定專責單位負責統籌規劃查緝人口販運犯罪勤務，強化橫向聯繫，妥善運用資源，針對非法仲介、外來人口易出入或聚集處所、風化場所等潛在或可疑地點，納入查緝目標，並將保護未滿 18 歲之兒童及少年免於性剝削列為重點工作。
- 2、2021 年各司法警察機關移送地檢署偵辦人口販運案計 145 件，其中，勞力剝削 40 件、性剝削 105 件。2009 年至 2021 年各司法警察機關查緝人口販運案件數如圖表 2。

(二)人口販運案件起訴及判決情形

- 1、基於審判獨立原則，法官對具體個案量刑裁量，如已斟酌刑法第 57 條各款所列情狀，且宣告之刑符合比例原則及平等原則，亦未逾法定刑範圍，原則上應予尊重。惟為使人口販運案件妥適量刑，兼顧罪責原則、刑罰目的，並融入人民觀點，司法院邀請審、檢、辯、學及被害人保護團體，研議制定「焦點團體建議法院辦理人口販運防制法第 31 條、第 32 條之罪量刑審酌事項參考表」，並彙整納入刑事案件量刑審酌事項參考手冊，於 2018 年 8 月 24 日函送各法院供法官量刑參考。
- 2、為避免量刑歧異，並提升量刑之公平與透明，司法院已於「類似判決刑度資訊檢索系統」建置人口販運防制法第 31 條、第 32 條案件之刑度檢索資訊，提供量刑參考，並持續促請各級法院法官於審理此類案件時參考上開量刑資料。
- 3、各地方檢察署於 2021 年共計起訴(含聲請簡易判決處刑)人口販運相關案件 58 件、被告 78 人。2009 年至 2021

年起訴情形列表如圖表 3。

- 4、各地方法院於 2021 年判決人口販運相關案件確定有罪人數為 73 人。案件量刑之重要情形例如，在有期徒刑 7 年以上、10 年未滿者 7 人；5 年以上、7 年未滿者為 3 人；3 年以上、5 年未滿者為 23 人；在 1 年以上、2 年未滿者為 22 人；6 月以下者為 3 人。2009 年至 2021 年判決情形列表如圖表 4。

(三)擴大查處源頭防堵人口販運作為

- 1、積極查處不法雇主及非法仲介：移工因文化、語言隔閡及工作環境侷限，在臺工作與生活期間易陷於脆弱處境而遭受不公平對待。為積極預防人口販運案件發生，勞動部就移工之聘僱及仲介，已嚴密依法查處管理。2009 年至 2021 年查處違法聘僱類型及件數如圖表 5；2009 年至 2021 年查處仲介違規類型及件數如圖表 6。
- 2、加強查緝起訴漁工勞力剝削案件：為防制我國境外僱用外來船員之遠洋漁船涉及人口販運行為，我國積極偵辦遠洋漁船涉嫌違反人口販運防制法案件，並請各地方檢察署加強執行及督導，並於 2017 年 3 月編印完成「婦幼案件辦案手冊」，新增「人口販運案件」專章，特列「遠洋漁船境外僱用外來船員涉犯人口販運案件」專節，以加強起訴漁工勞力剝削案件，保護被害人權益。
- 3、強化清詢篩濾疑遭勞力剝削及性剝削之外來人口：移民署及其他司法警察機關確實執行各項基礎勤業務（外來人口訪查、查察、受理自行到案或檢舉案查緝等），加強對外來人口清詢篩濾，針對疑似遭勞力剝削或性剝削之被害人或加害人，即刻啟動案件調查機制，分析犯嫌之人際社群網絡，擴大查處源頭，積極防堵人口販運案件。

(四)落實（查）偵審工作要領

- 1、為加速辦理被害人即早返國，法務部持續督促所屬檢察機關檢察官於辦理人口販運案件時依下列要領辦理：
 - (1)人口販運案件移送時，若有被害人受安置者，分案時應於卷宗記載「本件有被害人安置中」，以督促承辦檢察官儘速偵辦，且比照羈押案件加強管考。
 - (2)若被害人請求返回原籍國(地)時，應審酌一切情況，儘量同意被害人返回其原籍國(地)。
 - (3)人口販運案件應詳實調查，必要時應使被害人與被告進行對質。且對移送單位、安置處所、受安置人查詢案件進度時，在不違反偵查不公開前提下，應予妥適答復。
 - (4)接獲安置處所函文或被害人之書狀時，應注意內容並儘速妥適批示處理。
 - (5)案件偵結後應檢附書類函知移送單位、安置單位及函知鑑別被害人結果與同意被害人返回其原籍國(地)；若案件係提起公訴者，並應告知「案件已移審，被害人是否繼續安置請逕詢院方」。
- 2、法務部持續督導檢察機關於陪同人口販運案件被害人出庭或以證人身分出庭應訊之社工、通譯等人員，於報到時注意其身分資料及人身安全；為具體落實陪同人之人身分保密措施，斟酌具體個案妥適運用「陪同人代號與真實姓名對照表」。
- 3、法務部持續研議加速辦理被害人及早返國之精進作為，並協助外交部研議辦理利用駐外館處對被害人進行遠距視訊可行性等議題，以調和被害人返鄉權及被告對質詰問權。有關被害人若於檢察官偵查或法官審理因作證而延後返國之時間，雖對於被害人造成一定程度不便，然對於人口販運案件之查緝及訴追，仍有其必要性。
- 4、臺灣高等檢察署定期更新各地方檢察署辦理人口販運案

件聯絡人名冊，以建立查緝起訴及安置保護網絡資料。

5、法務部積極強化現職特約通譯之職能，確保傳譯品質，持續督導各檢察機關審酌特約通譯對於通譯倫理、檢察業務、刑事實體及訴訟法是否具有足以勝任司法通譯職務之基本常識，並適時辦理通譯倫理、法律常識及偵查程序概要之講習，以確保通譯傳譯之正確性，期使通譯執行職務符合相關法令之規定。另函請檢察機關之檢察官，於偵辦案件遇有特殊語言之通譯需求時，可聯繫相關駐臺代表處或有公信力之團體協助提供通曉該語言之在臺人士名單，據以聯繫到場通譯，以維護外籍人士之訴訟權益。

6、依 2020 年 1 月修正施行之「刑事訴訟法」有關被害人之保護程序規定，落實保護被害人隱私，協助被害人表達意見，避免二度傷害，並有效平復被害人因犯罪所生傷痛，例如：

(1)偵查中及審理中保護被害人措施(第 248 條之 1、第 248 條之 3、第 271 條之 2、第 271 條之 3)：檢察官於偵查中或檢察事務官、司法警察官或司法警察於調查時，應保護被害人及其家屬之隱私、被害人與被告、第三人間之適當隔離保護措施。此外，除被害人法定代理人、配偶或一定親屬外，專業人員或被害人信賴之人，經被害人同意後，亦得在場陪同並陳述意見。法院於審判中對於保護被害人措施，與上述相同。

(2)偵查及審理中移付調解及轉介修復機制(第 248 條之 2、第 271 條之 4)：檢察官於偵查中及法院於審理中，均得將案件移付調解，或依被告及被害人之共同聲請，轉介適當之機關、機構或團體，由專業之修復促進者進行修復式司法程序。

7、依 2020 年 1 月修正施行之「刑事訴訟法」有關被害人訴

訟參與相關規定，確保被害人可以掌握訴訟進度與狀況，強化其於訴訟程序之主體性，及維護其尊嚴與需要，進而提升對於刑事司法之信賴，例如：

- (1)適用案件範圍(第 455 條之 38)：考量司法資源有限性及參與必要性，被害人訴訟參與制度適用於侵害被害人生命、身體、自由、性自主等人身法益較為重大之「刑法」、「人口販運防制法」、「兒童及少年性剝削防制條例」等刑事特別法案件。
- (2)聲請權人(第 455 條之 38)：原則上由犯罪被害人聲請訴訟參與，但被害人為無行為能力、限制行為能力、死亡或因其他不得已之事由而不能聲請者，得由其法定代理人、配偶或一定親屬聲請；若被告具有此等身分，難以期待其為聲請，且無其他具有此等身分者聲請的情形，則得由相關政府機關或財團法人犯罪被害人保護協會聲請。
- (3)聲請程序(第 455 條之 39、第 455 條之 40)：由聲請權人向法院提出聲請，法院於徵詢檢察官、被告、辯護人及輔佐人之意見，並斟酌案件情節、聲請人與被告之關係、訴訟進行程度及聲請人之利益等情狀後，作成准許或駁回訴訟參與之裁定。
- (4)訴訟參與人之程序主體權(第 455 條之 41 至第 455 條之 47)：訴訟參與人得隨時選任代理人，或在特定情形下法院為其指定代理人之權利、卷證資訊獲知權、期日受通知及到場之權利、選定訴訟參與代表人之權利、對準備程序事項、證據調查及科刑範圍表示意見之權利，俾充分保障訴訟參與人之程序主體權，藉以體現被害人於刑事訴訟程序中，為實質之程序主體，而非僅為配角。

(五)查緝起訴審判實例

1、查緝實例

案例 1：偵破徐○○等 10 人不法集團之性剝削案

案情簡述：

臺北市政府警察局偵破徐○○等 10 人不法集團之性剝削案。該集團以嫌犯徐○○為首，並以具有會計及機房等分工角色，基於媒介性交易、恐嚇、詐欺取財之共同犯意，於網路招募從事性交易之女子及少年，由徐嫌女友擔任會計，並由嫌犯簡○○等 6 人擔任總機，於「I SUGAR」、「A SUGAR DATING」、「MEETING GIRL」、「男人夢想網」等網站尋找尋芳客，並以新臺幣 4,000 至 8,000 元為代價媒介旗下女子陳○○等 7 人與人性交易，之後徐姓主嫌再偽裝少女父母向嫖客敲竹槓，並由具律師身分之共犯王○○假借性交易女子未滿 18 歲為由，要求尋芳客以 20 萬至 60 萬元不等價位和解，以詐取錢財。案經臺北市政府警察局偵辦兒少性剝削案件時查知上揭情事，遂報請檢察官指揮偵辦，並於 2021 年 8 月依違反「人口販運防制法」第 32 條、「兒童及少年性剝削防制條例」第 32 條及「刑法」第 231 條等，移送臺灣高雄地方檢察署偵辦在案。

案例 2：偵破余○○等 5 人不法集團之勞力剝削案

案情簡述：

臺中市政府警察局偵破余○○等 5 人不法集團之勞力剝削案。該集團基於營利之不法犯意與行為分擔，招募未成年女子為旗下陪侍小姐從事猥褻及性交易、坐檯陪酒行為，嫌犯除從中抽取坐檯費等各項費用之外，並巧立各項名目設立扣錢規則，藉此剝削旗下 4 位陪侍小姐之勞力，全案經報請檢察官指揮偵辦破獲，並於 2021 年 8 月依違反「人口販運防制法」第 32 條、第 33 條、「兒童及少年性剝

削防制條例」第 32 條及「刑法」第 235 條等，移送臺灣臺中地方檢察署偵辦在案。

案例 3：偵破萬那杜籍大旺號漁船之勞力剝削案

案情簡述：

權宜船萬那杜籍大旺號漁船船長、大副等人利用船員不熟諳通用語言、難以求助之弱勢困境，恣意怒罵、毆打攻擊印尼籍漁工，逼迫船員超時工作並剝削薪資，且有船員指控船上工作環境不佳，船長也不讓船員使用脫水機，船員在嚴寒海域工作時無足以避寒衣物，作業環境十分嚴峻，經移民署於 2020 年 12 月依違反「人口販運防制法」、「入出國及移民法」及偽造文書等罪嫌移送高雄地方檢察署偵辦，高雄地方檢察署偵查終結後於 2022 年 3 月 23 日將案內主嫌船主蔡○○、船長、大副、船務代理及船仲介等 9 名犯嫌依違反「人口販運防制法」等罪嫌起訴在案。

案例 4：偵破萬那杜籍金○12 號漁船之勞力剝削案

案情簡述：

從事延繩釣遠洋作業之萬那杜籍金○12 號漁船隸屬於萬那杜升昇漁業股份有限公司，涉嫌苛扣外籍漁工薪資，使其超時工作無加班費，從事之勞動與實際獲得之報酬顯不相當，疑有勞力剝削情事，並利用漁工無法或不能求助之處境，控制護照與證件，案經臺灣高雄地方檢察署稱股檢察官指揮海巡署偵防分署高雄查緝隊、嘉義、鳳山查緝隊及移民署高雄市專勤隊等單位合力追查，全案於 2021 年 10 月依違反「人口販運防制法」移送偵辦。

案例 5：偵破弘○人力仲介公司之勞力剝削案

案情簡述：

移民署臺中市專勤隊於 2020 年 9 月查獲弘○人力仲介公司涉嫌設立空殼公司，並以虛增國人勞工數而提高向勞動部申請製造業外籍移工配額，成功引進後再以低薪安排移工非法從事營造業工作，渠等移工在完全不知遭勞力剝削之處境致無向外求助意識之情況下，而從事與其引進名義不符且勞動與報酬不相當之工作內容。該公司除成立 19 家空殼公司外，另有其他公司配合涉嫌虛報移工配額，以供弘○仲介公司非法媒介工作，全案共計查獲主嫌刁女在內之嫌疑人 35 人，於 2020 年 12 月以違反「組織犯罪防制條例」、「人口販運防制法」、「刑法」偽造文書及詐欺、「就業服務法」等罪嫌移送臺灣臺中地方檢察署偵辦，並於 2021 年 1 月經臺灣臺中地方檢察署起訴。

案例 6：偵破黃○○等人口販運集團之勞力剝削案

案情簡述：

國人黃○○等 4 人共組人口販運集團，在印尼當地招攬 3 名被害人，佯稱可媒介來臺境內合法工作，僅代辦停留簽證騙取入境後，將 3 人載至嘉義縣民雄鄉民宅監管，意圖營利而利用被害人無法在臺長期居留、合法工作，且孤立無援難以求助之困境，載送被害人至高雄、嘉義、南投、臺中等處從事農作、太陽能、園藝、鐵工等勞力工作，且從每位雇主處工作之第一個月薪水內分別抽取 1 萬 5,000 元之高額費用，使被害人僅能獲取與勞動付出顯不相當之微薄報酬。案經移民署南區事務大隊高雄市專勤隊報請臺灣高雄地方檢察署指揮法務部調查局（下簡稱調查局）共同偵辦，並於 2021 年 6 月經以違反「人口販運防制法」第 32 條等罪嫌起訴。

案例 7：偵破蔡○○及羅○○人口販運集團之性剝削案

案件摘述：

移民署嘉義縣專勤隊與嘉義憲兵隊、嘉義市政府警察局及嘉義縣警察局共同查獲蔡○○及羅○○等 9 嫌，招攬媒介印尼籍失聯移工至集團經營之養生館，以控制、脅迫及緩發工作所得等手段，逼迫被害人從事性交易及供不特定人褻玩，並剝削被害人所得。全案於 2021 年 6 月以「人口販運防制法」等罪嫌移送臺灣嘉義地方檢察署續行偵辦。2021 年 6 月至 8 月臺灣嘉義地方檢察署針對蔡○○、方○○、賴○○及羅○○因圖利容留性交等罪嫌提起公訴。同年 7 月至 9 月臺灣嘉義地方法院針對蔡○○、方○○、賴○○及羅○○因犯圖利容留性交等罪判決處刑。

案例 8：偵破賴○○人口販運集團之性剝削案

案情簡述：

賴嫌為拓展不法組織經濟來源，夥同集團成員丁嫌等人共同組成跨國應召集團，由丁嫌與境外身分不詳人口販運分子，透過網路社群平臺公開招募不特定越南籍女子來臺從事按摩工作，藉「需支付代辦費」為由，以不當債務約束並迫使越南籍女子從事性交易，分批載往賴嫌經營之應召站據點集中管理、控制於套房內與不特定男客性交易牟利。全案由移民署北區事務大隊臺北市專勤隊於 2021 年 11 月依違反「人口販運防制法」移送臺灣臺北地方檢察署偵辦。

案例 9：偵破李○○誘騙外籍移工之性剝削案

案情簡述：

國人李○○誘騙外籍移工脫逃，並租賃房屋將移工藏匿在新竹縣湖口工業區附近，每日充當馬伕將逃逸移工載往新竹縣湖口鄉榮光路及勝利路一帶私娼寮賣淫，從中牟利。經臺灣新竹地方檢察署檢察官指揮移民署中區事務大隊新竹市專勤隊、調查局臺中市調查處豐原調查站、新竹市政府警察局第一分局等單位合力追查，於 2021 年 7 月將全案依「違反人口販運防制法」移送偵辦。

案例 10：偵破黃○○等對失聯移工進行性剝削案

案情簡述：

移民署新竹市專勤隊偵辦於 2020 年 8 月查獲愛樂氛娛樂集團負責人黃○○及劉○○以非自願方式強迫失聯移工在不特定場所陪不特定人喝酒及從事性交易，從中抽取顯不相當之報酬，全案 2021 年 10 月以「人口販運防制法」等罪嫌移送臺灣新竹地方檢察署偵辦。

2、審判實例

案例：最高法院 110 年度台上字第 42 號判決

案情簡述：

「人口販運防制法」第 32 條第 2 項所稱勞動與報酬顯不相當，指綜合考量被害人實際勞動所得報酬與其工時、工作內容、工作場所、工作環境等勞動條件相較顯不合理者；所稱利用他人不能、不知或難以求助之處境，指人口販運加害人利用被害人非法入境、非法居留、身處異鄉、語言不通，或其他相當情形之弱勢處境；「人口販運防制法」施行細則」第 4 條、第 6 條定有明文。本件原判決於事實欄載敘犯嫌王○○等 3 人利用外籍勞工無法在臺自由尋找

雇主，為免遭期前解約遣返，僅得容忍雇主不法勞動指揮，且對臺灣環境陌生、語言不通等難以求助之弱勢處境，除代繳健保費、仲介服務費及印尼公司之貸款外，未給予被害人應得之薪資及加班費共 1 萬 1,951 元等情，已就被害人之勞動情形、報酬及難以求助之弱勢處境予以記明，並於理由內說明其所為之勞動與報酬顯不相當，參諸上開有罪判決書之犯罪事實得與理由合併記載規定之意旨，既與王嫌等 3 人犯前揭違反人口販運防制法罪名之論斷不生影響，縱於事實欄未詳加記述勞動與報酬顯不相當之旨，無礙於判決結果，同非適法之第三審上訴理由。又原判決依上開事證就王嫌以代為保管名義收回應給付之薪資，被害人事實上未取得報酬，王嫌等 3 人明知此情而為，有貪圖免支付報酬之犯意，主觀上自具營利意圖，且非單純獲有利益，已達剝削被害人勞動力之程度等情，理由內已析論明白，符合論理法則且不違背社會經驗之合理判斷，依所確認之事實，論以前揭違反「人口販運防制法」之罪名。(判決日期：110 年 1 月 21 日)

3、對加害人第一審刑事判決及民事求償統計

- (1)刑事部分：刑事訴訟案件被告違反人口販運相關法條裁判結果之統計資料，以第一審地方法院之裁判結果為例，2021 年間終結之人口販運案件罪次，合計 11 件，經判決有罪之罪次合計 4 件，定罪率達 3 成。
- (2)民事部分：2021 年各地方法院受理人口販運民事求償事件計有 3 件，2021 年各地方法院受理人口販運民事求償事件處理情形詳如圖表 7。

二、加強保護人口販運被害人

(一)安全安心之安置保護措施

1、提供外籍被害人保護安置

- (1)考量地區平衡及就近安置原則，移民署與勞動部結合民間團體共設置 25 處庇護所對被害人予以安置保護，提供包含生活照顧、心理輔導、通譯、法律協助、陪同偵訊及必要醫療協助等保護服務，更要求服務被害人之工作人員應具有多元文化、性別敏感度、同理心及相關法規等專業。
- (2)在持工作簽證被害人部分，於 2021 年合計新收安置外籍被害人 113 人，其中女性 64 人、男性 49 人；國籍則為印尼籍 62 人、越南籍 51 人，尚無其他國籍。2021 年仍因疫情關係及邊境嚴格管制，非持工作簽證被害人大幅減少，僅有 8 人。

2、提供本國成年被害人相關服務

- (1)安置保護服務：衛生福利部社會及家庭署(以下簡稱社家署)協調各地方政府優先就現有庇護處所予以安置，若仍不敷或不適使用，則請各地方政府結合非政府組織辦理，建立完整的安置服務網絡。2021 年未有安置保護案件，僅提供相關諮詢服務。
- (2)必要經濟補助：社家署提供被害人必要之經濟補助，包括緊急生活扶助、子女教育補助、安置補助、法律訴訟補助、醫療補助、心理治療補助等費用。另各地方政府設有委任律師，可視個案狀況提供法律諮詢等。
- (3)支持性服務活動：社家署每年度推展社會福利補助作業要點，訂定「人口販運被害人支持性服務」項目，請地方政府結合民間團體辦理被害人支持及治療性團體、知性成長課程及其他服務活動，提供心理輔導相關活動。2021 年未有團體申請辦理。

(4)被害人自行返家後續服務

A. 社家署前已函請各司法警察機關如遇有無意願接受安置而自行返家個案，務必先徵詢被害人同意接受轉介後，填具轉介單，傳真至地方社政窗口，由社政體系提供後續必要服務。

B. 為保障被害人返家後之求助權益，社家署已函請各司法警察機關，於受理案件時，將「本國人口販運被害人權益保障事項說明」遞交被害人留存參考。

3、提供疑似人口販運被害兒少相關服務

(1)警政署於 2021 年查獲並移送之人口販運案件，被害人為未滿 18 歲而遭受性剝削者計 107 人，依「兒童及少年性剝削防制條例」相關規定，其中 33 人交由查獲當地社政單位安置，59 人責付家長領回，2 人收容於少年觀護所；另有 13 人查獲時已成年，爰由其自行返家。

(2)各直轄市、縣(市)主管機關於 2021 年計受理約 239 件疑似兒少性剝削案件通報，其中使兒童少年為有對價之性交猥褻行為，計 178 件(此部分屬於人口販運罪名之嫌疑)；使兒童少年坐檯陪酒或涉及色情之伴遊、伴唱、伴舞等行為，計 61 件。主管機關均依法提供被害人陪同偵訊、安置必要性(含家庭功能)評估、安置保護、轉介相關服務資源、返家後輔導處遇及追蹤等服務，以維兒少權益。

4、提供非我國籍船員被害人保護服務：漁業署已委託高雄市、屏東縣、基隆市及宜蘭縣政府，辦理境外僱用外籍船員管理相關業務，若受僱之非我國籍船員在國內發生跨國境人口販運或被凌虐、毆打等情事，縣市政府可依被害人保護相關規定，於業務執掌範圍內協助處理先期安置等事宜。

5、落實偵審保護相關權益

- (1)各司法警察機關查獲人口販運案件，如為外籍被害人，即洽請通譯人員從旁協助製作筆錄，以維護其權益。警政署於 2021 年查處人口販運案件中，提供通譯服務計 39 人次、陪同偵詢服務計 156 人次。
- (2)移民署執行被害人鑑別安置時，充分告知被害人法定賦予之權益(如陪偵權益、偵審進度、鑑別後住居所及工作權等)，並解釋案件相關處理流程，規劃有別於偵訊室之溫馨談話室，以減輕被害人心理負擔。

(二)動態清詢疑似被害人

- 1、為澈底清查疑似被害人，移民署各專勤隊及收容所針對逾期停居留之受收容人依規定進行清詢有無人口販運被害情境。
- 2、經清詢後如發現疑似人口販運被害人時，旋即轉請原案件查獲機關進行鑑別；2021 年清詢後經鑑別為被害人，計 9 人，均依規定辦理安置等後續服務。

(三)充分提供停(居)留許可

依「人口販運防制法」第 16 條及第 28 條規定，提供外籍被害人臨時(延長)停留許可，以利安心留臺作證，打擊犯罪，並融入社會。於 2021 年發給臨時停留許可 70 人、延長停留許可 77 人次。

(四)確實保障工作許可及有關權益

- 1、依「人口販運防制法」第 28 條第 5 項及「人口販運被害人工作許可及管理辦法」規定，經獲內政部核發 6 個月以下效期之臨時停留許可或已持有合法有效之停(居)留許可之外籍被害人，倘有工作意願時，得向勞動部申請工作許可，以合法身分停(居)留在臺工作，維持經濟收入；2021 年核發工作許可，計 80 人。

- 2、勞動部於核發被害人工作許可時，一併函知安置單位轄區之公立就業服務中心提供就業服務，包含主動聯繫安置單位，瞭解其參訓意願；提供職訓課程招生資訊，以協助參加適性之職業訓練等事項；2021 年提供服務 83 人，成功謀合就業 69 人。

(五)有效即時之勞工申訴諮詢專線

1、勞動部統籌申訴諮詢專線部分：

- (1)自 2009 年 7 月 1 日起建置「1955 勞工諮詢申訴專線」，目前已提供包含國人及非國人、移工及雇主，均可撥打。該專線更配置具備中文、英語、越南語、印尼語及泰語等 5 國語言專長之人員，提供 24 小時(含假日)雙語免付費電話諮詢申訴服務、法律扶助諮詢資源、轉介保護安置、提供其他政府部門服務資訊，並於受理申訴後，採電子派案方式至地方政府查處及申訴個案追蹤管理，並提供就醫、洽公、工作或生活所需線上即時通譯服務。
- (2)受理諮詢及申訴話務量在 2021 年間，總計 25 萬 4,617 通，其中諮詢服務案件計 22 萬 9,506 通、一般及緊急申訴服務案件計 2 萬 5,111 通；另移工透過該專線協助成功轉換雇主案件，計 3,210 件。

2、漁業署特別針對漁工辦理申訴諮詢部分：

- (1)透過問卷訪查方式(中文、英文、印尼、菲律賓、越南及緬甸語問卷)，以瞭解經營者及仲介是否確實遵守漁業相關管理辦法之規定。於 2021 年訪查非我國籍船員 605 人，計訪查船數 110 艘，訪查情形統計如圖表 9。
- (2)前述訪查結果，針對疑似違規漁船，經漁業署進一步調查，已對確定違規者，核予處分；倘經營者或仲介有違規疑慮，漁業署亦專案進行調查。2021 年處分情形統計如圖表 10 及圖表 11。

(3)另漁業署協力辦理查處勞動部函轉有關境外僱用非我國籍船員之 1955 申訴案件，於 2021 年處理申訴案件統計如圖表 12。

(六)多方協助移工追討應得薪資

經統計 2021 年之 1955 勞工諮詢申訴專線及各縣市移工諮詢服務中心，協助移工協調雇主或仲介返還積欠薪資費用案件計 3,761 件，追回薪資相關費用共計 1 億 2,575 萬 2,765 元。

(七)公私協力及受託民間團體之服務成果

1、庇護機制概述

各司法警察、海巡、移民機關偵辦案件，係依照人口販運被害人鑑別原則，根據被害人國籍及所持簽證類別，轉介由社政、移民或勞政機關自行或委託民間團體執行安置保護及其他必要之協助。

2、南投庇護所服務外籍被害人之成果

(1)南投庇護所於 2009 年 10 月成立，由移民署委託財團法人天主教善牧社會福利(下簡稱善牧基金會)安置保護被害人，延續服務至今已逾 12 年，至 2021 年止總計服務外籍被害人 453 人；安置服務對象，大部分為非持工作簽證被害人，少部分為持工作簽證被害人。

(2)善牧基金會提供相關服務成效說明如下：

A. 身心休憩與支持：以復原力為核心價值，提供被害人所需服務。被害人在遭受不當對待及剝削過程中，易造成其生（心）理受創及社會不適應，透過持續提供關懷與醫療健檢、情緒支持、會談、長期陪伴及與被害人共同工作，協助被害人重新認識臺灣社會、重新建立信任與接納他人；藉由年節慶祝、戶外活動辦理，讓被害人忘卻不愉快剝削過程。

B. 培力(Empowerment)與穩定就業：協助被害人能回歸社

會生活，並有足夠經濟安全保障與規劃未來的能力，庇護所積極發展就業服務，結合技能訓練、專家講座、心理諮商、就業媒合、家庭代工等多元服務，提供學習專業技能的機會，提升被害人的能力，培力被害人了解其優勢，使其將來更有能力面對問題及挑戰。

C. 預防再遭販運：為避免被害人再遭販運之情形發生，在庇護服務期間，提供被害人人口販運之相關資訊，對於計劃未來再從事移工工作者，更提供外國工作資訊，帶領被害人從自身經驗出發，發展自我保護計畫，避免再次成為人口販子目標。

D. 跨國合作與返鄉：善牧基金會派員拜訪或循其他適當管道，與被害人返國後之印尼、泰國等當地政府及民間團體，進行返鄉後相關資源連結；例如，被害人返國前，在所內能先與原來母國當地服務多年之修女進行會談，由修女提供母國目前的生活資訊，使其返國後能至各單位尋求相關必要協助。

3、財團法人法律扶助基金會服務被害人之成果

(1) 為保障被害人之人權及訴訟基本權，財團法人法律扶助基金會（下稱法扶基金會）自 2008 年起成立「人口販運被害人法律扶助專案」，對於經安置合法在臺灣居住之人口販運被害人，於符合法律扶助法規定時，給予法律上協助。該專案於 2021 年間，受理申請案件計 176 件，經准予全部扶助者（含訴訟代理及辯護、調解）共 162 件（含嗣後撤回 3 件），准予扶助率約 92%。

(2) 為深化法扶基金會之扶助律師及同仁對於人口販運議題之認識，持續辦理相關教育訓練課程，於 2021 年針對扶助律師辦理 3 場次「漁工、廠工、看護工處境」課程，以深入瞭解移工易遭剝削之脆弱處境。

(3) 法扶基金會亦自 2007 年起參與民間人口販運防制聯

盟，協助推動人口販運防制之相關立法程序，包含分享民間協助被害人案件經驗、提供機關修法參考意見，且持續關切人口販運相關議題，推動更廣泛之法律協助工作。

三、積極預防人口販運案件發生

(一)多元多語宣導管道與作為

為強化並落實人口販運之預防政策，我國各政府機關持續舉辦並推動相關宣導活動，摘要說明如下：

- 1、漁業署：2021 年 12 月間分別與萬里區漁會及高雄市政府舉辦「關懷外籍船員，辦理義診及星光晚會」，由國立臺灣大學醫學院附設醫院、新北市中醫師公會提供診療資源，萬里區漁會協助籌辦義診，並由林園區漁會、社團法人臺灣國際海員漁民權益保護協會、臺灣基督長老教會平安基金會所屬海員漁民服務中心協辦星光晚會，邀請外籍船員約 300 人參加，對外籍船員宣導人口販運相關資訊，使外籍船員瞭解勿受人蛇集團引誘從事非法工作。
- 2、教育部：2021 年 9 月全國技專校院教務主管會議中向各校宣導，鼓勵學校開設認識人口販運等人權法治相關課程。2021 年 11 至 12 月間辦理北、中、南、3 場聯合訪視僑外生活動，會中宣導人權法治觀念，全國計有 96 所大專校院、高中職代表及各機關人員共約 503 人次參與。同時，補助 23 所大專校院法律系所辦理「中小學及社區法治教育計畫」，其中人口販運防制議題計辦理 13 場次，540 人次參與。另外，針對我國青年前往海外度假打工，配合辦理教育宣導事宜，2021 年更新彙編完成《110 年青年海外度假打工宣導手冊》電子書，納入人口販運防制相關說明，置於外交部度假打工等相關網站，以利青年瀏覽運用。

- 3、移民署：每年度辦理防制人口販運多語版海報製作，張貼於各轄區服務站，並更新官網上人口販運資訊內容，在移民署服務站、專勤隊及收容所利用內部播放設施、會客室公布欄、行動服務列車、法令教育課程或網路無接觸張貼相關資訊等方式，持續推廣人口販運防制宣導；另因近年來搭乘高鐵人流量甚大，2021 年間更於臺灣高鐵旅客服務站張貼海報，宣導人口販運相關資訊。此外，移民署定期在港口舉辦外籍漁工義診及衛教宣導，活動中推展人口販運防制觀念，向外籍漁工宣導防制人口販運的相關法規知識。
- 4、衛生福利部：於 2021 年「精神醫療網區域輔導計畫」中，責成精神醫療網核心醫院於所辦理之心理衛生行政人員、醫事人員專業知能訓練課程，納入人口販運及其被害人保護服務之議題，計辦理 2 場次，每場次 2 小時，共 144 人參加。另於 2021 年 3 月及 10 月分別召開兒童及少年性剝削防制諮詢會第 2 屆第 5 次、第 3 屆第 1 次會議，邀集相關部會、各直轄市、縣(市)主管機關、專家學者與民間團體，檢討 2021 年兒少性剝削防制教育宣導辦理情形，並促請各目的事業主管機關及直轄市、縣(市)政府賡續依計畫執行。
- 5、勞動部：
- (1)勞動部於桃園及高雄兩處國際機場內設置移工機場服務站，提供雙語協助服務、移工入境指引通關服務、工作權益及法令諮詢服務，並對入境移工實施 10 分鐘法令宣導講習，透過觀看宣導短片、輔以平面文宣及人員說明，協助其適應在臺生活，降低在臺工作的不安與焦慮。自 2020 年 3 月起，為避免移工群聚暫停法令宣導講習，改以發送移工宣導手冊宣導在臺工作權益及相關法令，經統計 2021 年入境移工宣導人次共計 2 萬 9,742

人次。

(2)為使雇主、移工、仲介業者及一般民眾瞭解移工聘僱業務、權利維護及相關法令資訊，已建置 5 國語言（中文、英文、印尼文、越南文及泰文）之「跨國勞動力權益維護資訊網」，使移工便於查詢相關法律權益及諮詢申訴管道，保障自身權益。另 2021 年 5 月推出「LINE@移點通」，以移工母語主動推播最新防疫資訊及工作權益資訊；2021 年 6 月推出「1955 移工專線母語文字客服」，線上專人以文字回復問題，亦可直接查詢疫情防護、勞動條件、聘僱申請等常見問題；並建置「1955hotline」移工臉書專頁，同步於「跨國勞動力權益維護資訊網站」提供移工所需疫情及工作權益訊息。

(3)2021 年委託 5 家廣播電臺，製播中、菲、印、越、泰語等共 13 個廣播節目，內容包含防制移工遭受人口販運與人身安全侵害、1955 勞工諮詢申訴專線相關諮詢申訴管道等議題，適時宣導政府施政、相關法令及與民眾互動溝通，以加強雇主、仲介業者及外國人之法治觀念，2021 年收聽人次共計 472 萬 6,500 人次。

6、警政署：警政署責成各直轄市、縣（市）政府警察局於所舉辦之社區治安座談會，宣導防制人口販運相關法令，播放宣導短片，教育社區民眾共同防制人口販運，2021 年共舉辦 1,909 場，8 萬 5,857 人次參加。此外，各直轄市、縣（市）政府警察局利用官方網站及轄內機關、團體所有之 LED 顯示幕及跑馬燈，加強宣導人口販運案件檢舉報案窗口資訊。

(二)深化教育訓練與講習活動

我國中央及地方政府各機關持續對司法警察、檢察官、法官、移民、漁政、勞政、社政、教育、外交等相關官方人員進行教育訓練與講習活動，摘要說明如下：

- 1、法務部：為協助檢察官深入瞭解人口販運案件之偵查、公訴、審判與被害人保護安置可能遭遇之問題，每年均編列預算辦理人口販運之訓練。2021 年 9 月辦理「2021 年度防制人口販運及兒少性剝削實務研習會」，與臺灣展翅協會合作，邀請美國司法部檢察官就定罪嚴重兒少剝削罪犯-行為態樣及量刑標準進行分享，亦邀請臉書亞太區法務長及安全政策經理講授 Facebook 打擊網路兒少性剝削政策，以及澳洲昆士蘭打擊兒少剝削專責小組成員就網路誘拐案例分享等課程，以強化檢察官有效偵查網路性剝削犯罪手法，提升偵辦人口販運案件專業能力。
- 2、金融監督管理委員會：對銀行從業人員辦理訓練課程（含人口販運宣導內容），共計 57 場次、2,129 人次參訓；對證券期貨從業人員辦理訓練課程（含人口販運宣導內容），共計 136 場次、6,384 人次參訓；對保險從業人員辦理訓練課程（含人口販運宣導內容），共計 108 場次、5,469 人次參訓。
- 3、移民署：移民署舉辦偵辦人口販運案件薪火傳承計畫、數位/網路性別暴力，廣邀各界專家學者對司法警察機關執法人員進行教育訓練與講習活動；此外，2021 年 8 月要求所屬各港口國境事務隊落實執行疑似人口販運案件調查鑑別等相關程序，針對轄區內遇有船難、船舶擱淺或船東未積極處置滯留在我國海域及港內船員，一旦發現有勞資糾紛或疑似勞力剝削案件時，應立即啟動船員訪談及鑑別程序，依據國際勞工組織(ILO)發布「ILO 強迫勞動公約指標」作為評估勞工是否淪為強迫勞動罪刑之受害者；啟動船員疑似遭勞力剝削之調查鑑別時，依「人口販運被害人鑑別參考指標」之剝削目的、不法手段、人流處置行為等指標綜合進行鑑別，評估是否屬於勞力剝削案件。

- 4、勞動部：為強化雇主對於移工法規及管理責任之瞭解，規範初次申請聘僱外籍家庭看護工及家庭幫傭之雇主，於申請許可前應接受一定時數之雇主「聘前講習」，其內容包含雇主聘僱移工之相關法令、人口販運防制、移工之本國風俗民情、勞資關係及相關保險規定、勞動契約與薪資給付、聘僱關係終止之處理等相關事項，以協助雇主清楚家庭未來將面對之狀況及相關法令規定，增進勞雇和諧。2021 年雇主參加並取得完訓憑證者計有 2 萬 3,739 名。另勞動部與內政部合作，於 2021 年針對勞動條件檢查員辦理強迫勞動之教育訓練（11 月至 12 月計 4 場次），以加強對於國際勞工組織所提出之強迫勞動 11 項指標之認識，利於受理申訴或於實施勞動檢查時，能即時針對疑似勞力剝削案件進行辨識，並通報司法警察機關介入偵辦。
- 5、教育部：為維護境外學生校外實習及工讀權益，教育部於 2019 年函送「新南向產學合作國際專班學生實習及工讀規範」及「新南向產學合作國際專班規範」，建立招生及實習 SOP，供學校遵循，以保障學生權益。同時，督導學校落實「親赴海外招生，不得經由人力仲介」之招生作業，要求學校落實招生宣傳文件須以當地國文字訂定規範，草擬注意事項或聲明書供學生事先閱讀及簽字，以利了解來臺就讀之相關權利義務。此外，教育部持續推動專班查核（訪視）作業，督促學校落實明確區分實習課程及學生工讀活動，如查有疑似外國學生之勞動權益受損情事，均移請勞動部優予協助函轉地方政府進行查察，勞動部及相關單位並提供查察情形供教育部續處，以協助學生維護在臺權益。另建置境外生輔導專屬網頁及意見信箱、設立境外學生服務專線電話及建立跨部會通報網絡平臺。
- 6、外交部：外交及國際事務學院每年定期辦理有關防制人口販運訓練課程，自 2013 年起每年舉辦 2 次「行政院所屬

各機關儲備及外派駐外人員行前講習班」(簡稱「外派班」)，及每年舉辦「新進外交領事人員及外交行政人員專業講習班」(簡稱「新進外交人員講習班」)，納入「防制人口販運」相關課程，以提升參訓人員相關意識，並與國際潮流接軌。

(三)修訂並施行防制人口販運相關法規

- 1、涉及刑罰規範：為提升被害人於訴訟上的主體性，司法院研擬之「刑事訴訟法」有關被害人一般保護與訴訟參與，於 2020 年 1 月 10 日生效施行，與國際人權精神相呼應，開啟我國刑事訴訟程序之新頁。
- 2、非屬刑罰規範：2017 年 1 月 20 日訂定施行「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法」，已將境外僱用外籍船員之基本工資、工時、保險等基本工作權益納入規範，並要求船主需依定型化契約與船員簽訂勞務契約，以保障船員權益，並不定期滾動修正檢討上述管理辦法。另為與國際接軌，於 2019 年修正上述管理辦法，規定於境外僱用外籍船員時，須將契約應載明事項告知船員，並應提供每位船員一份契約留存，在履行告知義務時，應全程不間斷錄音及錄影，以利外籍船員在登上我國漁船前清楚瞭解我國政府給予之基本權益保障。

(四)推動防制人口販運工作之行政指導措施

- 1、我國中央及地方政府各機關亦在各自業務職掌及法令，依「人口販運防制法」第 2 條及聯合國「打擊跨國組織犯罪公約關於防止、禁止和懲治販運人口特別是婦女和兒童行為的補充議定書(下簡稱國際人口販運議定書)」第 3 條定義，積極規劃預防性之行政指導或管理等措施。
- 2、我國中央各機關於 2021 年已規劃執行之行政指導措施，摘要說明如下：

- (1)交通部：為避免未滿 18 歲兒少搭飛機出國遭受落入人

口販運陷阱，交通部(民用航空局)函請臺北市航空運輸商業同業公會、臺灣地區航空公司代表協會柔性諭示來臺之外籍旅客於「起始站臨櫃櫃檯」時，填寫其父母、法定代理人之聯絡資訊，俾供後續緊急聯繫。另交通部(航港局)已制定「船員涉及人口販運通報機制」，各航務中心人員於執行職務時，不分船員國籍，接獲有船員疑似人口販運案件，依該通報機制立即通報司法警察機關，並協助提供相關資料，以維護船員人權；該局更自2021年9月起，針對外籍商船經營者倘其涉及強迫勞動或人口販運情事，並經國內司法機關起訴、國外政府通報，或為國際運輸工人聯盟(ITF)網站所列遺棄船員且尚未解決之船舶，航港局將每月公告相關船舶清單，原則上禁止進入我國港口，以杜絕涉及強迫勞動或人口販運等情事。

(2)漁業署：針對仲介外籍船員建立仲介機構連帶保證責任及評鑑制度，除規定仲介機構應經核准，並依仲介外籍船員人數繳交150萬至500萬元之保證金。另於2021年間，漁業署已對54家仲介辦理評鑑，評鑑結果為甲等20家、乙等28家、丙等3家、丁等3家；更進一步已廢止丁等2家之仲介經營資格、處分1家停業1年。

(3)經濟部：「聯合國工商企業與人權指導原則(下簡稱UNGP)」與人口販運之預防，亦有相當關聯，經濟部(投資業務處)已UNGP」採用之OECD多國籍企業指導綱領，製作企業社會責任與人權宣導簡報素材，並於2021年4月函請我國各駐外經濟組向海外臺商進行宣導，促進包含防制人口販運在內之相關人權工作。

(4)勞動部：

A. 建立移工生活照顧服務規範，加強移工生活照顧服務，勞動部已訂定「外國人生活照顧服務計畫書裁量

基準」(以下簡稱裁量基準)，以督促雇主依外國人生活照顧服務計畫書相關項目執行，並課予地方主管機關檢查管理之責，確保移工在臺工作及居住權益。

- B. 強化移工之工作與居住安全，勞動部於 2020 年 6 月及 12 月修正發布裁量基準，參考國際勞工組織(ILO)第 115 號建議書規範，調整移工居住面積每人應達 3.6 平方公尺，及增訂雇主聘僱外國人從事家庭幫傭工作及家庭看護工作，應依勞動契約規定為其辦理參加意外保險等管理事項之基準，並自 2021 年 1 月 1 日起施行。
- C. 遏止私立就業服務機構超收費用，勞動部完成「2021 年度查察私立就業服務機構收費情形執行計畫」，針對曾受移工申訴及行蹤不明比例過高之仲介機構等進行專案查察，檢視其收費情形是否符合規定，共計訪查仲介機構 92 家，訪問移工 184 人次；經統計 2021 年查處仲介違規類型及件數為「收取規定標準以外費用」15 件、「未善盡受任事務致雇主違反法令」84 件、「非法媒介(含非法個人或法人)」113 件。

四、強化國內外合作夥伴關係

(一)落實參與國際交流活動事項

- 1、法務部：2018 年 5 月公布施行「國際刑事司法互助法」，作為我國與外國司法機關司法互助之基本法源，於我國與他國簽訂有司法互助條約、協定之情況下，可作為補充銜接之用，倘若與他國無簽訂條約、協定之情況下，亦可作為互助執行之準據，對於促進打擊跨境人口販運之國際合作具有重大助益。2021 年我國與各國司法互助聯絡窗口維繫良好互動，積極進行國際刑事司法互助，以利於人口販運案件中協助我國及外國偵辦單位進行情資交流、調取證據及人員接返等作為。

2、經濟部：於 2021 年 10 月及 11 月間，由經濟部舉辦「企業人權責任、國際法與歐盟法制改革借鏡」及「從英國、法國及德國企業人權責任及立法看臺灣」計 2 場工作坊，邀請公私部門利害關係群體代表，就他國最新立法例進行討論，作為我國未來研議推動相關法制之參考。

3、移民署：

定期與駐在國移民相關單位進行交流：移民秘書定期拜會駐在國人口販運防制及移民相關單位，針對近期新的法令修正事項或案件進行研討，並分享我國防制人口販運成功之經驗。具體交流內容摘要說明如下：

- (1)我國與印尼移民機關定期輪流舉辦移民合作雙邊會議，2021 年因疫情嚴峻暫緩舉辦，未來持續研議辦理。
- (2)駐日本代表處移民秘書於 2021 年 9 月參加日本警察廳生活安全局所舉辦之第 17 屆人口販運聯繫夥伴聯絡視訊會議，針對日本執法機關在疫情期間，查獲人口販運案例及保護被害人返回母國進行相關經驗交流。
- (3)駐美國代表處移民工作組及農業組等相關人員於 2021 年 4 月及 10 月，參加漁業署林副署長國平與美國勞動部召開之有關我國遠洋漁業強迫勞動視訊會議；漁業署就美方所指稱之遠洋漁業遭列強迫勞動清單之改善措施，已向美國勞動部官員說明。
- (4)駐邁阿密辦事處移民秘書於 2021 年 3 月，拜會美國移民暨海關執法局 (Immigration and Customs Enforcement, ICE) 下屬之國土安全調查處 (Homeland Security Investigation, HSI) 邁阿密辦公室主任，雙方期盼就打擊人蛇偷渡集團及人口販運、交換犯罪情資等方面，建立更緊密的合作關係。

4、外交部：

- (1)針對美國每年度「人口販運問題報告」中持續關切我方

企業與人權、勞動權等議題，透過多元管道與美方交流，包括 2021 年 11 月第三屆「臺美印太民主治理諮商」會議。另我國參加美國在同年 12 月舉辦之「民主峰會」(Summit for Democracy)，並提出承諾清單如下：

- A. 實施 2020 年 12 月宣布的「臺灣企業與人權國家行動計畫」。
- B. 減少漁業部門之強迫勞動事件，包括臺灣之遠洋船隊。
- C. 簡化工會註冊程序，並鼓勵上市公司之職員組織工會。
- E. 針對是否禁止進口或政府採購由童工或強迫勞動生產之產品，進行可行性研究。

(2)外交部、警政署、美國在臺協會臺北辦事處及日本臺灣交流協會於 2021 年 10 月，共同辦理「全球合作暨訓練架構」(GCTF)「打擊網路犯罪與強化國際執法合作」線上國際研討會，邀請國內外政府官員及專家學者參與，深化跨境警務合作並分享各國經驗，強化打擊網路犯罪、貪腐、人口販運和洗錢等各式跨國犯罪之能力建構。

5、漁業署：2021 年 11 月與美國在臺協會合作辦理「臺灣遠洋漁業發展暨外籍漁工勞動環境」座談會，邀集遠洋漁業產業團體、業者、漁業行政人員、專家、學者、民間團體等參與，針對臺灣遠洋漁業發展及外籍船員勞動環境議題進行交流與討論，研討臺灣遠洋漁業整體發展及合宜勞動政策，互動討論產業發展及人權保護。

(二)推動簽署或實質國際合作事項

1、為有效增進移民事務合作及打擊人口販運，截至 2021 年底止，我國與蒙古、印尼、甘比亞、宏都拉斯、越南、巴拉圭、美國、索羅門群島、貝里斯、聖克里斯多福及尼維斯、日本、瓜地馬拉、史瓦帝尼、諾魯、薩爾瓦多、巴拿馬、帛琉、聖文森、馬紹爾群島共和國、比利時、澳洲及菲律賓，計 22 國，已完成簽署移民事務與防制人

口販運合作協定或瞭解備忘錄，實質增進我國與其他國家在移民事務上之國際合作，共同打擊跨國犯罪及人口販運。

- 2、我國另致力與國際社會合作各類形式之打擊犯罪活動，2002 年 3 月與美國簽署「臺美刑事司法互助協定」，2013 年 4 月 19 日與菲律賓簽署「臺菲刑事司法互助協定」，2013 年 7 月 24 日與南非簽署「臺斐刑事司法互助協議」。相關刑事司法互助協定，除維護我國司法主權尊嚴之重大意義，並得作為於我國追訴人口販運犯罪時，請求簽署協定（議）國提供相關司法互助之依據。2019 年分別與波蘭、諾魯簽署「駐波蘭代表處與波蘭臺北辦事處刑事司法合作協定」及「中華民國（臺灣）政府與諾魯共和國政府刑事司法互助條約」，藉由簽署上揭司法互助協定（議）或條約，開展與外國間在司法領域之實質合作，共同打擊跨國人口販運之犯罪行為，
- 3、有關「國際刑事司法互助法」已於 2018 年 5 月公布施行，就此我國與前述美國、菲律賓、南非、波蘭、諾魯及貝里斯等 6 國以外之國家，相互請求司法互助（如取得證據資料、訊問被告或證人等）亦已有法源依據。2021 年生效（或簽訂）之協定如下：
 - (1)駐波蘭代表處與波蘭臺北辦事處刑事司法合作協定（簽訂日期：2019/06/17；生效日期：2021/02/23）。
 - (2)中華民國（臺灣）政府與諾魯共和國刑事司法互助條約（簽訂日期：2019/08/07；生效日期：2021/06/05）。
 - (3)中華民國（臺灣）政府與貝里斯政府刑事司法互助條約（簽訂日期：2020/09/26、2020/09/28；生效日期：2021/07/30）。
 - (4)駐斯洛伐克台北代表處與斯洛伐克經濟文化辦事處刑事司法合作協議（簽訂日期：2021/07/12、2021/08/03；

生效日期：2021/08/03)。

4、我國致力於跨國合作及與各相關機關建立橫向聯繫機制，2021 年跨國合作偵辦涉嫌人口販運案件摘述如下：

(1)2021 年 11 月與土耳其檢警合作，破獲位於土國境內之電信詐騙機房，並逮捕多名我國籍嫌犯，嗣由土國以詐欺、人口販運罪名立案偵辦，該案現仍由檢警偵查中。

(2)北馬其頓共和國檢方依據調查局提供情資，透過司法互助，於 2021 年 5 月間破獲涉犯電信詐騙案之我國籍嫌犯共 48 人，經我駐義大利代表處及司法機關以該 48 名國人係涉犯電信詐欺及人口販運等案，由北馬其頓檢方於 2021 年 5 月將涉案人全部押返回國。

(3)我國籍女子赴美從事性交易疑與人口販運有關，經美國在臺協會於 2021 年 6 月與我國法務部聯繫，並轉知美國執法單位，並由臺灣桃園地方檢察署偵辦。因查無明確證據足認涉及人口販運情事，業經不起訴處分確定。

(三)贊助或參與國內外民間組織舉辦活動事項

為深化我國與國內外民間組織對於人口販運議題之夥伴關係，我國各機關持續性辦理補助或參與相關活動，摘要說明如下：

1. 勞動部補助民間團體辦理雇主、移工及仲介講習、文化交流、節慶活動及中外文課程，並藉由活動宣導防制人口販運、雇主應注意移工人身安全與隱私保護、善盡移工生活照顧責任及 1955 專線諮詢申訴管道等。
2. 漁業署補助財團法人中華民國對外漁業合作發展協會辦理境外僱用非我國籍船員權益維護及漁撈工作訪查專業訓練，邀請國內港口訪查員、縣市政府第一線承辦人、海員漁民服務中心人員參加，以加強訪查員及第一線人員偵測可疑跡象敏銳度，提升國際漁業勞動經驗。

肆、未來工作重點

一、追訴面

(一)法務部精進檢察官偵辦人口販運案件技巧

臺灣高等檢察署自 2007 年 1 月成立防制人口販運督導小組，每年 6 月、12 月定期召開會報，為提升司法警察機關對人口販運案件之查緝效能，並加強各相關機關間聯繫；會中就定期統計人口販運案件之查獲、起訴及判決等數據資料討論，亦將持續關注新興人口販運，評估及研議相關有效查緝與偵察方針。

(二)漁業署訂定作業程序協助人口販運案件偵辦

針對國內外民間團體指控我遠洋漁船涉嫌人口販運案件，漁業署已訂定「我國境外僱用外來船員之遠洋漁船涉嫌違反人口販運防制法爭議訊息受理通報及後續處理標準作業程序」，倘接獲案件通報，漁業署將函送相關事證，供漁船設籍地之檢察署偵辦。另已規劃「漁業與人權行動計畫(草案)」，將於行政院核定後，與各機關積極配合推動，提升船員勞動權及其他權益之保障。

(三)司法警察機關積極查緝人口販運犯罪

- 1、持續督導各警察機關落實執行「反奴計畫」，並以查緝主嫌、人頭配偶或其他犯罪嫌疑人成員達 3 人以上具有組織性、集團性之人口販運集團為查緝重點。
- 2、有關重大追訴查緝案件，如萬那杜籍大旺號漁船，各司法警察均配合檢察官指示，並積極完備相關詢問及蒐證內容，期使能杜絕人口販運相關惡行。

(四)移民署強化教育訓練與查緝技巧

- 1、為解決新進人員查緝經驗不足以致不易發現可疑案件線索之問題，移民署藉由加強查緝、蒐證及相關法律之教育訓練，提升查緝技巧，有效打擊非法犯罪集團，並針對查獲、接收（受理）自行到案及收容外來人口，運用

查緝技巧發掘線索。另結合轄內各國安單位實施聯合擴大查察勤務及召開工作協調會議外，並持續針對轄內移工易聚集處所或薪資及勞動條件較佳之非法工作場所，強化情資布建與實施機動性聯合查察。

- 2、2021 年實施種子教官訓練計畫，並分門別類進行家事移工、外籍漁工、境外生等查緝種子教官訓練。2021 年 3 月邀請檢察官及辦理業務經驗豐富同仁擔任講座，分析偵辦人口販運罪之重點及加強蒐證關鍵點，並採案例說明等方式進行第 1 屆種子教官培訓，參訓人員計 25 人，期使種子教官成為未來各地方警察辦案之指導員。

(五)啟動研議「刑事案件量刑基本法」

- 1、為提升量刑之妥適性及可預測性，強化人民對於司法之信賴，司法院於 2019 年 12 月籌組「刑事案件量刑委員會研議委員會」，研議「刑事案件量刑基本法」等相關法案，自 2020 年 1 月至 2021 年 11 月止，計召開 20 次會議，廣徵各界意見，幾經修正後，定名並擬具「刑事案件妥適量刑法草案」。
- 2、上述草案業經司法院 2021 年 12 月通過，函請立法院審議中。未來若通過立法，將設立「刑事案件量刑準則委員會」(下稱「量準會」)，由量準會訂定「刑事案件量刑準則」，提升量刑的妥適、透明、公平及合理可預測性，回應社會對於量刑公正及個案正義之期待。

(六)持續精進司法警察人員教育訓練

為提升員警偵辦人口販運案件專業知能，警政署將持續要求各警察機關落實辦理工作講習，並邀請實務經驗豐富之法官、檢察官或專家學者，針對提升案件證據能力及適法性，加強偵查要領及案件起訴率。另移民署將持續辦理種子教官培訓課程，計畫進一步針對性剝削、勞力剝削案件作更細緻清楚之查緝要領培訓。

二、保護面

(一)提升疑似人口販運案件協助鑑別之效能

各司法警察機關辦理疑似人口販運案件階段，必要時得邀請社工人員或其他專業人員陪同偵訊並協助鑑別，移民署持續研議擴大陪同偵訊人員資料庫，包含結合各地方政府及民間團體協力支援陪同偵訊案，並統合即時派遣人員，以利疑似被害人於詢(訊)問案件階段，能獲得社工人員或其他專業人員穩定情緒，清楚說明受害情境，並知悉可獲政府提供保障之服務權益。

(二)落實被害人保護作為

- 1、為避免被害人鑑別過程中或司法警察查緝訊問中，因語言隔閡，產生誤解或誤判情形，警政署及移民署將持續要求各司法警察機關辦案時，務必依規定通知通譯或陪偵人員到場協助，以維護被害人權益；亦應檢視法務部所訂定「人口販運被害人鑑別原則」及「人口販運被害人鑑別參考指標」，落實其訊問要領。
- 2、警政署及移民署將持續要求各警察機關督飭所屬於發布新聞時，應恪遵偵查不公開原則及被害人隱私保護事項；對於被害人於安置處所或出庭作證時有安全維護需求時，應派員執行安全維護。

(三)持續追蹤被害人保護服務統計

移民署、社家署及其他涉及安置保護之中央與地方機關，對於本國籍或非本國籍被害人，不分有無進入安置保護機構服務者，均詳加追蹤並落實服務，以避免被害人發生欠缺保護之情形。

三、預防面

(一)積極推動「人口販運防制法」修正草案

1、「人口販運防制法」自 2009 年 6 月施行迄今，未曾作實質修正。為符合國際人口販運議定書、優化被害人權益有關保障等意旨，已擬具修正草案全文，函報行政院審查中。

2、該修正草案重點如下：

- (1)修正人口販運定義，刪除有關現行「以違反本人意願」之要件，以符合國際人口販運議定書概念。
- (2)增設被害人申訴鑑別機制；將核發 6 個月效期臨時停留許可，修正改為 1 年效期居留許可；提供非機構式多元安置服務，允許外籍被害人與親友同住或單獨居住等。相關修正之服務措施，係為便利被害人謀職、給予健保保障、強化其留臺作證意願。
- (3)明確勞力剝削層級化之刑事處罰並提高刑度，以嚴懲人口販運加害人，彰顯對於防制人口販運之重視。

(二)加強預防境外僱用漁工權益之勞力剝削

1、增加檢查能量，落實法規執行：漁業署增聘 62 名檢查人力，將於 2022 年第 2 季招募訓練，增加對國內港口我國籍遠洋漁船外籍船員檢(訪)查次數，包含查核遠洋漁船之幹部與船主是否遵守漁業相關法規及涉嫌人口販運情事；另針對國外港口，持續透過外交部協洽港口國同意，增加派駐專員。

2、訪談以被害人為中心：對訪查員及調查業務人員每年施以最少 4 小時訓練課程，並依訪查標準化作業流程告知船員受訪者資料不公開，訪談時與船主或幹部隔開，必要時偕同司法警察單位，於漁港邊或海上進行船隻檢查時，進行以被害人為中心之訪談，篩濾外籍漁工受到強迫勞動之情形。

- 3、強化對權宜船之管理：修正「非我國籍漁船進入我國港口許可及管理辦法」，對涉及人口販運或強迫勞動之外籍漁船限制進入我港口；就臺灣權宜漁船進我國內港口，研議建立有關機關之聯合查察機制。
- 4、宣導使用多元化之船員申訴管道：於勞務契約（計有中文、英文、越南文及印尼文版）中載明「1955 勞工申訴諮詢專線」號碼；發放前述申訴專線之宣傳小卡（計有中文、英文、越南文及印尼文版），並配合勞動部就 1955 專線規劃建置 APP 時，提供建置資訊。漁業署另將建置外籍船員網路互動機制。
- 5、加強漁民宣導教育：向漁民辦理宣導活動、法規說明會外，亦於我國籍幹部船員及船員教育訓練及定期回訓時，安排課程向渠等宣導應視外籍漁工為海上工作的重要夥伴，宣傳企業社會責任意識，維持共善關係。

（三）優化移工權益之保障

- 1、為保障外籍家庭看護工休假權益，兼顧被看護者之受照顧需求，勞動部自 2018 年 12 月補助衛生福利部共同推動「擴大聘僱外籍家庭看護工家庭使用喘息服務」，並於 2020 年與衛生福利部會商放寬適用資格，經縣市長期照顧管理中心評估失能等級為第 2 級至第 8 級者，雇主於移工休假時得申請喘息服務，以滿足失能者照顧服務的需求，落實外籍家庭看護工之休假權益。
- 2、外籍家事移工之聘僱採許可制，現階段受僱於家庭之家事勞工雖未納入「勞動基準法」適用範圍，惟「就業服務法」已規定外籍移工來臺前應與雇主簽訂書面勞動契約，以保障其勞動權益，其勞動條件須遵循來源國驗證之勞動契約及我國「就業服務法」相關規定。如發生爭議，亦可申請勞資爭議調處，或依民法提起訴訟，以保障其權益。

- 3、勞動部已成立家事勞工保障專案小組，於 2021 年 9 月召開「家事移工權益保障措施研商會議」，研議相關保障措施並積極聽取各界意見，適時召開會議，同時配合長期照顧制度之推動進行檢討，審慎研議。
- 4、勞動部持續推動直接聘僱，提供各語言諮詢服務外，並有一案到底專人協助雇主申請及追蹤案件進度；亦將持續滾動檢討「外國人生活照顧服務計畫書裁量基準」，確保移工在臺工作及居住權益；另因應參與國際組織責任商業聯盟(RBA)之國際企業，規範其供應商不得要求至他國從事工作之外國人支付招聘過程費用或其他與招聘過程相關之費用，勞動部所設直聘中心將持續針對適用前開規範且聘僱外國人之雇主，說明直聘服務相關事項，提升使用意願。

(四)強化宣導人口販運相關資訊及犯罪防制概念

警政署將持續要求各警察機關善用多元宣導管道，增進民眾對人口販運犯罪之防制概念，並喚起被害人之被害意識，從而鼓勵其勇於向警方報案，俾據以偵辦救援。漁業署除向漁民辦理宣導活動、法規說明會外，亦於我幹部船員及船員教育訓練及定期回訓時，安排課程向渠等宣導應視外籍漁工為海上工作的重要夥伴，宣傳企業社會責任意識，維持共善關係。教育部持續要求各級學校教師應依兒童及少年性剝削防制條例及兒童及少年福利與權益保障法等規定，配合學生身心發展與教學相關活動，加強性剝削防制教育宣導工作，落實執行各項保護措施，以提升教師及學生性別意識與教師教學能力，進而有效達到預防兒童及少年性交易事件發生。

四、夥伴面

(一)持續致力國際交流與合作

- 1、法務部將持續與各國司法互助窗口維持暢通聯絡管道，以隨時提供偵辦人口販運案件之檢察官有關司法合作事務的協助；另持續與警政署刑事警察局、移民署及調查局等警察機關保持密切聯繫，與大陸委員會、外交部及相關駐外單位之移民秘書、法務秘書或聯絡官建立溝通橋樑，即時掌握人口販運案件情資，提供檢察機關作為案件偵辦與發展之參考。
- 2、法務部為避免外國向我國提出司法互助請求時，或因請求書格式有誤、請求項目要件不備、陳述不明、語言使用不當等不符合我國國際刑事司法互助法或雙邊協定規範而遭我方退件或要求補件，致使我國受理或執行他國請求之時程因而延宕，有害於我國與各請求國間雙邊關係及司法合作之情形，2021 年 11 月間完成撰擬「向我國請求司法互助指引」(Requesting Mutual Legal Assistance in Criminal Matters from the Republic of China [Taiwan], A Guide to MLA)，並將電子檔上傳英文網站，以供擬向我國提出刑事司法互助請求之各國瀏覽取用及順利推展業務。
- 3、檢察機關於偵辦跨境人口販運案件時，如發現案件相關人證或物證在境外者，除可依我國已簽訂之司法互助條約、協定（協議）進行，亦可循國際刑事司法互助法提出請求，法務部將協助後續程序，隨時提供檢察機關諮詢國際司法合作事務的意見。其他國家或司法轄區因偵辦跨境人口販運案件，需我國提供司法互助協助取證者，亦可循已簽訂之條約、協定（協議）或在互惠原則基礎上，向我國提出司法互助請求。

(二)維持中央與地方協力合作防制人口販運

我國自 2014 年開始對於地方政府執行人口販運工作實施考核，由警政署、移民署、勞動部及民間專家學者共同辦理，實施 7 年以來，各地方政府執行工作成果漸入佳境。另為落實漁業與人權行動計畫，爰訂定「強化打擊海上人口販運案件合作機制」，以強化行政部門與司法警察人員於受理外籍船員申訴案件之敏感度，加強權責分工與協力合作機制，俾利打擊犯罪，確保疑似被害船員獲得即時、明確、完整、安全的服務。

(三)協力實施「2021-2022 反剝削行動計畫」

為賡續強化中央各機關推動防制人口販運作為，並使地方政府配合或參考中央規劃策略據以執行，由秘書單位移民署研提「2021-2022 反剝削行動計畫」，執行成員涵蓋司法院刑事廳、法務部、行政院農業委員會、警政署等 20 多個跨部會機關，並依據 2020 年 12 月底召開「行政院防制人口販運及消除種族歧視協調會報」第 38 次會議決議通過本計畫，整合協調各機關資源及量能，協力遏止人口販運，落實人權保障。刻由中央各機關在 2021 年及 2022 年協力實施中，並持續於該會報進行追蹤管考。

(四)加強跨國執法合作及橫向聯繫

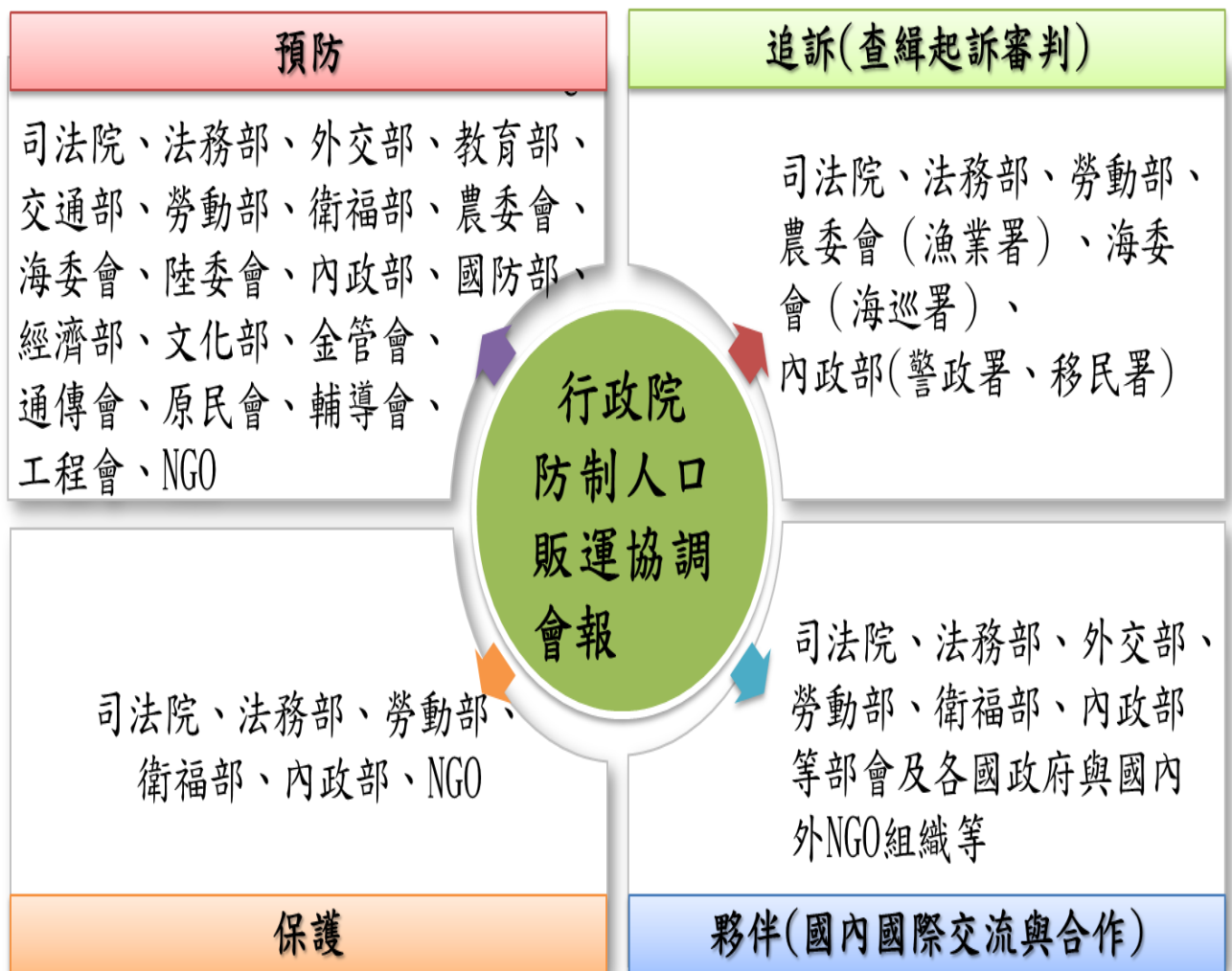
警政署將持續推動國際警政合作相關協議（備忘錄）平臺及駐外警察聯絡官網絡加強國際執法合作，並與駐在國警方或民間團體交換犯罪情資，溝通跨境人口販運案件之查緝及防制對策。另要求各警察機關運用「第三方警政」策略，與當地勞政、社政等機關保持密切橫向聯繫，透過共同查察及宣導作為，積極發掘案源，並借重防制人口販運民間團體之專業、經驗及資源，協同推展教育訓練及預防宣導工作，俾強化雙邊夥伴關係。

伍、結語

防制人口販運工作牽涉層面廣泛，欲杜絕人口販運案件發生，必須協調各政府機關齊心協力，並與民間團體密切合作，方能健全防制體系。近年來多起權宜船遠洋漁船漁工及來臺求學之外籍學生成為勞力剝削之對象，為積極消彌人口販運犯行，我國訂定「2021-2022 反剝削行動計畫」及「漁業與人權行動計畫」，由各機關協力執行並持續滾動檢討，2021 年因人口販運罪相關案件經法院判決有罪確定者計 73 人，較 2020 年略增，顯示我國防堵人口販運罪行之決心。

展望未來，除須持續提升各司法警察機關偵辦人口販運案件之專業知能，加強查緝且推動防制工作，以遏止人口販運犯罪之發生；更要積極救援人口販運被害人，加強協助追償其被害所得，以創傷知情之安置保護措施，維護被害人之權益。此外，持續強化公部門及民間團體有效協調，與社會各階層密切合作，共同推動永續預防，使打擊人口販運犯行與保護被害人措施雙管齊下、兩全其美，以實現人口販運防制法之立法精神，並彰顯我國人權立國之憲法意旨。

圖表 1：「臺灣防制人口販運跨域合作機制」



圖表 2：2009-2021 年各司法警察機關查緝人口販運
案件數

年度 \ 案件數	查緝 總件數	案件類型	
		勞力剝削件數	性剝削件數
2009	88	46	42
2010	123	77	46
2011	126	73	53
2012	148	86	62
2013	166	84	82
2014	138	51	87
2015	141	44	97
2016	134	40	94
2017	145	37	108
2018	133	38	95
2019	143	32	111
2020	159	29	130
2021	145	40	105

（資料提供：法務部 彙整單位：移民署）

圖表 3：2009-2021 年各地方檢察署起訴人口販運案件

年度	件數	人 數 (被告)	案件類型			
			勞力剝削		性剝削	
			件數	人數	件數	人數
2009	118	335	35	102	83	233
2010	115	441	41	110	76	346
2011	151	437	72	179	80	259
2012	169	458	34	57	136	408
2013	127	355	84	246	46	103
2014	102	184	21	52	88	153
2015	63	148	12	25	52	127
2016	64	166	17	44	50	128
2017	87	248	19	66	68	182
2018	71	113	24	40	47	73
2019	71	122	14	22	57	100
2020	78	132	18	31	63	105
2021	58	78	14	26	44	52

註：案件類型自 2009 年 6 月起以複選統計，因此有案件總數與分類數加總不同情形。

（資料提供：法務部 彙整單位：移民署）

圖表 4：2009-2021 年判決人口販運案件數

單科刑 位： 人	六月以下	逾六月一年未滿	一年以上二年未滿	二年以上三年未滿	三年以上五年未滿	五年以上七年未滿	七年以上十年未滿	十年以上十五年未滿	拘役	罰金	免刑	合計
2009	256	50	30	4	7	1	13	0	6	1		376
2010	192	37	34	4	19	0	1	1	8	4		300
2011	98	15	27	5	17	2	1	0	6	2	1	174
2012	144	16	27	3	32	2	3	0	11	62	0	300
2013	155	21	36	5	41	4	2	-	4	1	1	270
2014	97	10	20	6	30	2	1	3	5	1	0	175
2015	103	10	14	1	29	1	0	1	2	2	0	163
2016	96	13	23	4	21	0	3	1	1	0	0	162
2017	18	4	10	3	23	0	0	2	2	0	0	62
2018	9	2	14	2	21	0	2	0	0	0	0	50
2019	7	2	15	5	18	2	1	0	0	0	0	50
2020	5	4	12	1	26	1	5	1	0	0	0	55
2021	3	5	22	9	23	3	7	0	1	0	0	73

(資料提供：法務部 彙整單位：移民署)

圖表 5：2009-2021 年查處違法聘僱類型及件數

違法聘僱類型 年度件數		非法容留 外國人	聘僱未經 許可或他 人申請之 外國人	以本人名 義聘僱外 國人為他 人工作	指派外國 人從事許 可以外之 工作等
2009	罰鍰件數	152	582	12	410
	廢止雇主許可件數	116			
2010	罰鍰件數	186	777	26	545
	廢止雇主許可件數	133			
2011	罰鍰件數	255	960	17	746
	廢止雇主許可件數	197			
2012	罰鍰件數	305	1,136	14	768
	廢止雇主許可件數	161			
2013	罰鍰件數	376	1,450	13	897
	廢止雇主許可件數	227			
2014	罰鍰件數	317	1,224	20	689
	廢止雇主許可件數	174			
2015	罰鍰件數	370	1,372	16	848
	廢止雇主許可件數	151			
2016	罰鍰件數	390	1,563	10	664
	廢止雇主許可件數	163			
2017	罰鍰件數	465	1,830	10	554
	廢止雇主許可件數	167			
2018	罰鍰件數	495	1,708	3	556
	廢止雇主許可件數	183			
2019	罰鍰件數	981	3,563	13	723
	廢止雇主許可件數	203			
2020	罰鍰件數	910	2,171	4	701
	廢止雇主許可件數	181			
2021	罰鍰件數	724	1,830	13	750
	廢止雇主許可件數	153			

(資料提供：勞動部 彙整單位：移民署)

圖表 6：2009-2021 年查處仲介違規類型及件數

違法類型 年度件數		收取規定標準以外費用	未善盡受任事務致雇主違反法令	非法媒介(含非法個人或法人)
2009	罰鍰處分件數	110	52	92
	停業處分家數	10	0	10
2010	罰鍰處分件數	22	52	62
	停業處分家數	2	1	17
2011	罰鍰處分件數	21	58	81
	停業處分家數	6	1	18
2012	罰鍰處分件數	23	60	73
	停業處分家數	12	3	9
2013	罰鍰處分件數	16	64	106
	停業處分家數	5	2	14
2014	罰鍰處分件數	5	65	98
	停業處分家數	8	5	13
2015	罰鍰處分件數	2	83	109
	停業處分家數	2	1	10
2016	罰鍰處分件數	6	58	110
	停業處分家數	4	0	7
2017	罰鍰處分件數	6	65	115
	停業處分家數	5	0	6
2018	罰鍰處分件數	4	77	123
	停業處分家數	1	0	2
2019	罰鍰處分件數	15	65	134
	停業處分家數	7	0	4
2020	罰鍰處分件數	15	81	106
	停業處分家數	12	0	6
2021	罰鍰處分件數	15	84	113
	停業處分家數	11	0	4

(資料提供：勞動部 彙整單位：移民署)

圖表 7：2019-2021 年各地方法院受理人口販運民事求償事件處理情形

序號	受理法院	案號	求償金額（不含遲延利息，單位：新臺幣）	終結情形	目前審理情形
1	臺灣桃園地方法院	108 年度訴字第 105 號	60 萬元	原告勝訴	判決確定
2	臺灣橋頭地方法院	107 年度勞訴字第 46 號	580 萬 3,424 元	勝敗互見	臺灣高等法院高雄分院 108 年度勞上字第 12 號審理中
3	臺灣橋頭地方法院	108 年度訴字第 120 號	400 萬元	勝敗互見	判決確定
4	臺灣高雄地方法院	108 年度訴字第 469 號	150 萬元	原告敗訴	判決確定
5	臺灣桃園地方法院	109 年度訴字第 1500 號	503 萬元	勝敗互見	判決確定
6	臺灣新竹地方法院	109 年度訴字第 322 號	60 萬元	原告敗訴	上訴駁回
7	臺灣雲林地方法院	108 年度訴字第 685 號	130 萬元	勝敗互見	判決確定
8	臺灣雲林地方法院	109 年度訴字第 136 號	100 萬元	勝敗互見	提起上訴
9	臺灣桃園地方法院	110 年度訴字第 251 號	100 萬元	勝敗互見	上訴駁回（未繳納裁判費）
10	臺灣桃園地方法院	108 年度勞訴字第 25 號	147 萬 4,520 元	原告敗訴	判決確定
11	臺灣臺中地方法院	108 年度訴字第 3450 號	170 萬 2,400 元	原告敗訴	判決確定

（資料提供：司法院 彙整單位：移民署）

註：「勝敗互見」係指原告部分主張有理由，經判決勝訴；惟部分主張無理由，經判決駁回而敗訴。

圖表 8：2009-2021 年安置外籍被害人數表

安置性別. 國籍 年度. 剝削類型		新收安置 人數	性別		國籍								
			男	女	印 尼	越 南	泰 國	菲 律 賓	大 陸 地 區	東 埔 寨	孟 加 拉	印 度	其 他
2009 年	遭性剝削	85	0	85	45	12	1	0	27	0	0	0	0
	遭勞力剝削	244	71	173	120	73	6	14	0	9	22	0	0
	合計	329	71	258	165	85	7	14	27	9	22	0	0
2010 年	遭性剝削	45	5	40	14	4	6	2	19	0	0	0	0
	遭勞力剝削	279	61	218	147	71	6	37	2	13	2	1	0
	合計	324	66	258	161	75	12	39	21	13	2	1	0
2011 年	遭性剝削	56	0	56	20	1	1	1	33	0	0	0	0
	遭勞力剝削	263	90	173	155	83	9	13	0	0	3	0	0
	合計	319	90	229	175	84	10	14	33	0	3	0	0
2012 年	遭性剝削	152	0	152	131	1	0	0	20	0	0	0	0
	遭勞力剝削	310	66	244	225	59	1	23	0	2	0	0	0
	合計	462	66	396	356	60	1	23	20	2	0	0	0
2013 年	遭性剝削	121	0	121	110	1	0	1	9	0	0	0	0
	遭勞力剝削	245	47	198	166	64	6	7	0	0	0	0	2
	合計	366	47	319	276	65	6	8	9	0	0	0	2
2014 年	遭性剝削	86	0	86	67	4	2	0	13	0	0	0	0
	遭勞力剝削	206	52	154	95	61	4	43	2	1	0	0	0
	合計	292	52	240	162	65	6	43	15	1	0	0	0
2015 年	遭性剝削	64	0	64	53	4	0	1	6	0	0	0	0
	遭勞力剝削	122	64	58	83	29	0	10	0	0	0	0	0
	合計	186	64	122	136	33	0	11	6	0	0	0	0
2016 年	遭性剝削	40	5	35	21	0	10	3	6	0	0	0	0
	遭勞力剝削	116	64	52	55	30	0	30	0	0	0	0	1
	合計	156	69	87	76	30	10	33	6	0	0	0	1
2017 年	遭性剝削	61	9	52	14	5	39	3	0	0	0	0	0
	遭勞力剝削	135	53	82	94	14	6	18	0	0	3	0	0
	雙重剝削	12	0	12	1	1	0	10	0	0	0	0	0
	合計	208	62	146	109	20	45	31	0	0	3	0	0
2018 年	遭性剝削	29	1	28	15	8	4	0	0	0	0	0	2
	遭勞力剝削	79	35	44	59	15	0	4	0	0	1	0	0
	雙重剝削	12	0	12	11	1	0	0	0	0	0	0	0

	合計	120	36	84	85	24	4	4	0	0	1	0	2
2019 年	遭性剝削	30	0	30	11	8	11	0	0	0	0	0	0
	遭勞力剝削	61	24	37	43	11	0	4	0	0	0	0	3
	雙重剝削	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	合計	92	24	68	55	19	11	4	0	0	0	0	3
2020 年	遭性剝削	38	0	38	11	4	23	0	0	0	0	0	0
	遭勞力剝削	64	32	32	24	30	0	10	0	0	0	0	0
	遭雙重剝削	6	0	6	6	0	0	0	0	0	0	0	0
	合計	108	32	76	41	34	23	10	0	0	0	0	0
2021 年	遭性剝削	36	0	36	20	16	0	0	0	0	0	0	0
	遭勞力剝削	70	51	19	28	41	0	1	0	0	0	0	0
	遭雙重剝削	15	0	15	14	1	0	0	0	0	0	0	0
	合計	121	51	70	62	58	0	1	0	0	0	0	0

(資料提供：移民署 彙整單位：移民署)

圖表 9：2019-2021 年境外僱用非我國籍船員(漁業部分)
訪查統計表

年度	統計數	國內港口	國外港口	公海登檢	總計
2019 年	船員數	468	193	59	720
	漁船數	82	75	43	200
2020 年	船員數	560	95	3	658
	漁船數	102	20	2	124
2021 年	船員數	550	55	0	605
	漁船數	98	12	0	110

(資料提供：漁業署 彙整單位：移民署)

圖表 10：2019-2021 年經營者(漁業部分)違規處分情形
統計表(漁業部分)

違規樣態	年度	違規件數	累計罰鍰金額 (萬元)	累計收照 月數(月)
未經許可僱用	2019 年	98	1,259	24
	2020 年	126	1,234	—
	2021 年	33	349	—
違反工資相關規定	2019 年	5	110	3
	2020 年	7	155	6
	2021 年	7	155	6
違反工時相關規定	2019 年	1	—	3
	2020 年	—	—	—
	2021 年	—	—	—
未置備工資清冊	2019 年	1	5	—
	2020 年	2	10	—
	2021 年	2	10	—
從事與漁業無關之勞動	2020 年	1	5	—
	2021 年	—	—	—
未依規定對非我國籍船員負監督 管理之責	2020 年	3	35	—
	2021 年	4	40	—
非我國籍船員發生傷亡或其他重 大急難事件未依規定即時通報相 關單位	2020 年	4	100	8
	2021 年	1	25	—
契約期滿未重新簽訂契約	2020 年	1	5	—
違反生活相關規定	2021 年	1	9	—
未確保非我國籍船員於船上享有 同職務之相同福利及勞動保護	2021 年	1	10	—
未使用規定之契約範本	2021 年	1	17	—

(資料提供：漁業署 彙整單位：移民署)

**圖表 11：2019-2021 年仲介業者(漁業部分)遭查獲違規
及核處之案件統計表**

違規樣態	年度	違規件數	罰鍰金額(萬元)
未經許可僱用	2019 年	1	200
	2020 年	0	—
	2021 年	0	—
非法仲介	2019 年	1	400
	2020 年	0	—
	2021 年	0	—
違反工資相關規定	2019 年	4	420
	2020 年	3	300
	2021 年	0	—

(資料提供：漁業署 彙整單位：移民署)

圖表 12：2019-2021 年境外僱用非我國籍船員(漁業部分)之 1955 申訴案件處理成果統計表

1955 申訴 案件	案件數				辦理情形		
	結案 數	尚在 處理	非本國籍 漁船僱用 之船員申 訴案件數	總件 數	取回薪資	取回保證 金(新法實 施前)	取回 護照
2019 年	35 件	7 件	7 件	49 件	30,713 美元	8,759 美元	25 本
2020 年	44 件	4 件	27 件	75 件	31,138 美元	3,600 美元	19 本
2021 年	20 件	20 件	18 件	58 件	32,237 美元	1,400 美元	14 本

(資料提供：漁業署 彙整單位：移民署)